



CHAPITRE V

L'APP "À LA FRANÇAISE"

# || Chapitre V : L'APP "à la Française"

1. Le réveil des politistes, la critique de Leca/Jobert


2. Jean-Claude Thoenig, de la SO à l'APP

3. Jean Padioleau, la mise à l'agenda

4. L'Etat en action

# 1. LE RÉVEIL DES POLITISTES, LA CRITIQUE DE LECA/JOBERT,


« [Une critique] du point de vue de la science politique et notamment d'un de ses objets privilégiés : l'analyse des systèmes politiques globaux, c'est-à-dire l'ensemble des normes, mécanismes et institutions attribuant l'autorité, désignant les leaders, réglant les conflits qui menacent la cohésion sociale et définissent les principes d'allocation des ressources aux différents secteurs de la société. »



2.1.1 L'acteur et le système: Une sociologie globale fondée sur un paradigme des capacités

2.1.2 Une théorie non politique du politique

2.1.3 Le pouvoir politique : un système spécifique « au-dessus » des autres systèmes ?



« Les théories du dépérissement de l'Etat n'ont jamais réellement fait dépérir l'animal »

## 2 JEAN-CLAUDE THOENIG, DE LA SOÀ L'APP

### 2.2.1 La substance d'une politique publique

« Une politique publique se présente sous la forme d'un programme d'action propre à une ou plusieurs autorités publiques ou gouvernementales »



### 2.2.1 La substance d'une politique publique

Les caractéristiques :

- Ce sont les « outputs » et les « outcomes »
- Elle contient des éléments de décision
- Elle est « un cadre général » pour l'action
- Elle affecte des groupes sociaux
- Elle se présente comme un ensemble d'éléments éparse que l'analyste rassemble
- Elle ne se limite pas à ce que les gouvernements décident de faire

# 1. QUELQUES IMPORTATEURS,

2.2 Jean-Claude Thoenig, de la SO à l'APP

## 2.2.1 La substance d'une politique publique

### Quelques typologies

- Le statut institutionnel
- Le territoire
- Le groupe cible
- La nature de la politique :
  - Distributive
  - Redistributive
  - Réglementaire

# 1. QUELQUES IMPORTATEURS,

2.2 Jean-Claude Thoenig, de la SO à l'APP

## 2.2.2 La grille de Jones importée

- La mise à l'agenda
- La formulation d'une solution
- La prise de décision
- La mise en œuvre
- L'évaluation

# 1. QUELQUES IMPORTATEURS,

2.2 Jean-Claude Thoenig, de la SO à l'APP

2.2.2 La grille de Jones importée

**« Pourquoi et dans quelles conditions une autorité publique se saisit-elle d'un problème ? »**

L'agenda est :

**« L'ensemble des problèmes perçus comme appelant un débat public, voire l'intervention active des autorités politiques légitimes ».**

## 2.2.2 La grille de Jones importée

### La formulation des solutions

- Le rôle du décideur
  - La rationalité absolue
  - La rationalité limitée
  - L'entrepreneur politique
- L'environnement du décideur
  - Le pluralisme
  - Le modèle de la poubelle
  - L'incrémentalisme disjoint

La formulation des solutions

## 2.2.2 La grille de Jones importée

### La formulation des solutions

« Les buts et les moyens progressent le plus souvent en même temps dans leur explication et dans leur découverte.

On recherche, par l'appel à l'expérience, par la routine, par la créativité ou par l'étude, des solutions au nom de l'efficacité et de l'efficacités, mais on considère en même temps l'univers de ce qui est faisable.

Une solution est un calcul social qui mélange de la faisabilité politique et de la rationalité technique, qui dessine une carte du possible et un scénario de résultats ».

f) La mise en œuvre

g) L'évaluation

## 2.2 Jean-Claude Thoenig, de la SO à l'APP

### 2.2.2 La grille de Jones importée

- La mise en œuvre
- L'évaluation

« L'évaluation est un jugement porté sur quelque chose par référence à sa valeur supposée ou réelle. Pour ce qui concerne les politiques publiques, l'évaluation est une fonction consistant à apprécier les effets attribués à une action gouvernementale. »

h) Méthodes et « bricolages empiriques »

i) Du recueil des données à l'APP : 7 paradigmes en question

### 2.2.2 La grille de Jones importée

- Méthodes et « bricolages empiriques »
- Du recueil des données à l'APP : 7 paradigmes en question
  - L'approche institutionnaliste
  - Les théories du choix rationnel
  - La théorie des jeux
  - Le modèle pluraliste
  - Le modèle élitiste
  - Le modèle « incrémentaliste »
  - L'analyse « systémique »



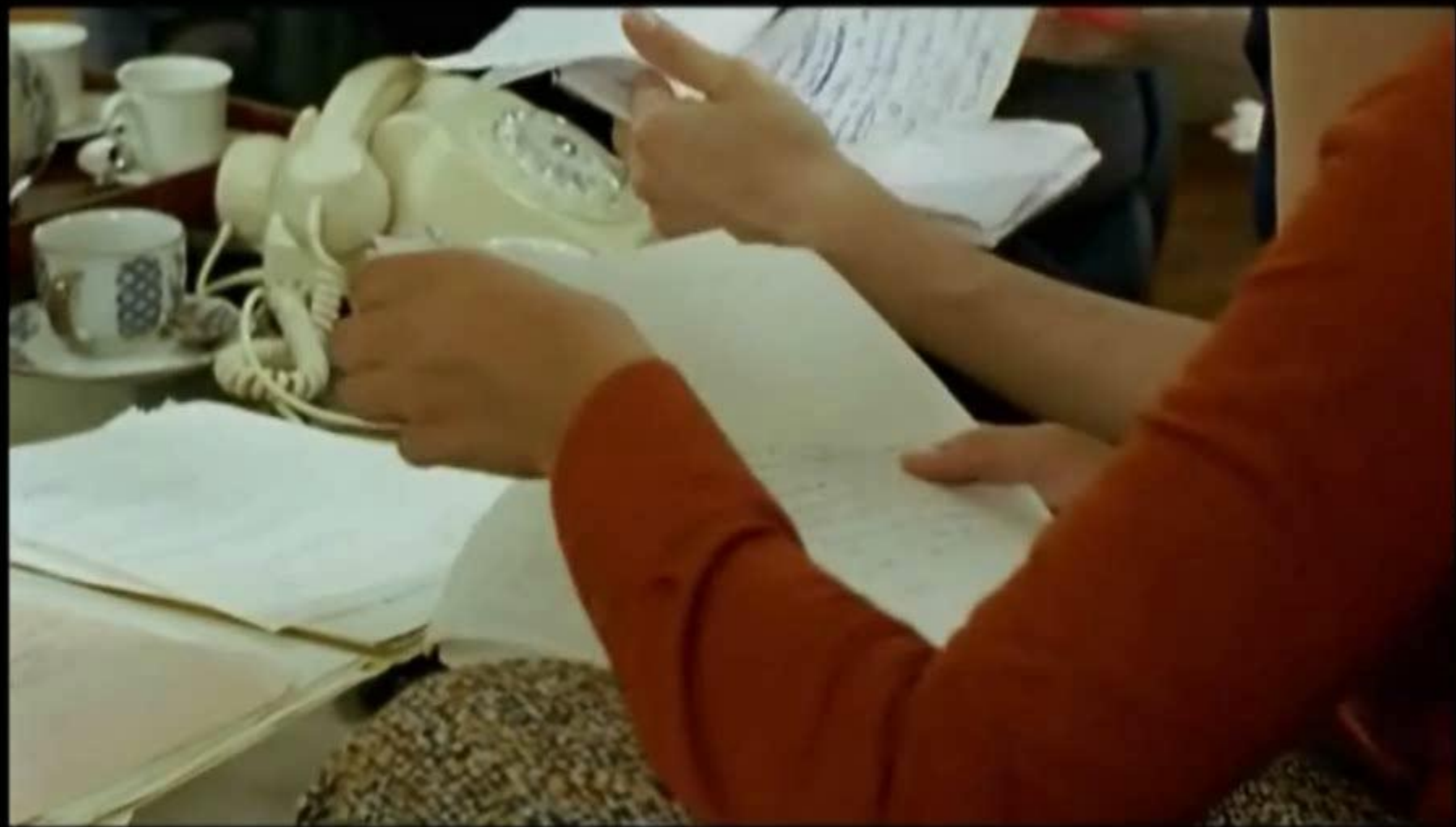
# 3. JEAN G. PADIOLEAU ET LA MISE À L'AGENDA

2.3.1. L'exemple de l'IVG

2.3.2. La trajectoire d'une controverse

2.3.3. L'agenda politique et les entrepreneurs









# 4. L'ETAT EN ACTION : L'APPROCHE COGNITIVE EN CONSTRUCTION

- 3.1 L'Etat complexe et incohérent : entre régulation et légitimation
- 3.2 L'Etat incertain
- 3.3 Réduire l'incertitude, l'enjeu de l'Etat en action
- 3.4 Le rapport global/sectoriel et les clés de compréhension s'une politique sectorielle
- 3.5 Le référentiel, entre global et sectoriel
- 3.6 Les médiateurs, des constructeurs de référentiel
- 3.7 La question du changement
- 3.8 L'exemple de la politique agricole
- 3.9 Le référentiel en débat

# 4. L'ETAT EN ACTION : L'APPROCHE COGNITIVE EN CONSTRUCTION

« Les politiques publiques opèrent à travers des codes, des modèles de référence qui assurent la continuité de leur action. Les codes [ou référentiel] ont une triple dimension :

- Une dimension cognitive : le code doit donner des éléments d'interprétations des forces qui déterminent l'évolution probable du secteur et de la société
- Une dimension normative : le code définit les valeurs dont il faudrait assurer le respect dans cette évolution ;
- Une dimension instrumentale enfin. Le code définit aussi un ensemble de principes d'action qui veulent orienter l'action publique (en fonction de ce savoir et de ces valeurs). »



# 5. EXEMPLES : POUVOIR CONTRE SIDA











