

Chapitre 3

L'APPROCHE
PLURALISTE ET
INCREMENTALISTE

GLADIATOR

©2000 Dreamworks

Chapitre 3

- ◎ 1. Lindblom et l'incrémentalisme disjoint
 - 1.1. The science of « Muddling Through »
 - 1.2 L'incrémentalisme disjoint : une analyse stratégique parmi d'autres
- ◎ 2. Dahl : de Qui Gouverne à Comment gouverne-t-on ?
- ◎ 3. Wildavsky et l'analyse incrémentale des Politiques Publiques
 - 3.1 L'exemple de la politique budgétaire
 - 3.2 Les « policy analysis » contre le PPBS

1. Lindblom et l'incrémentalisme disjoint



Charles E. Lindblom est professeur émérite de Science Politique et d'Economie. Il a été Président de l'association Américaine de Science Politique et de l'association for Comparative Economic Studies.

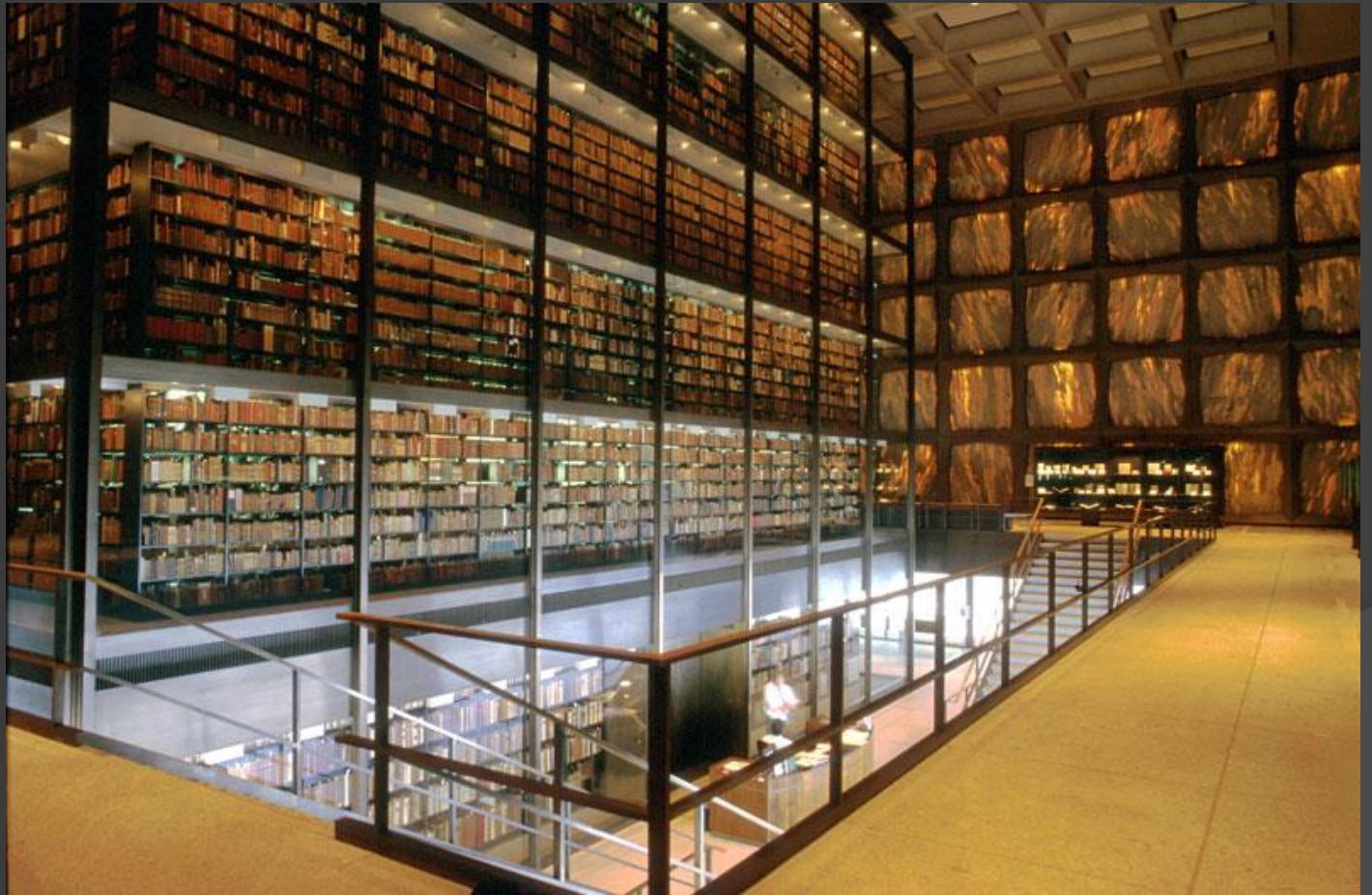
Il a écrit :

Unions and Capitalism(1949),
The Policy-Making Process(1980),
The Intelligence of Democracy (1965),
Politics and Markets(1977),
Inquiry and Change (1990),
The Market System (2001)
Politics, Economics and Welfare (1953);
A Strategy of Decision (1963);
Usable Knowledge(1979).

1. Lindblom et l'incrémentalisme disjoint

- 1.1. The science of « Muddling Through »
- 1.2 L'incrémentalisme disjoint : une analyse stratégique parmi d'autres

2. Robert Dahl : de qui gouverne à comment gouvernons-nous ?



2. Robert Dahl : de qui gouverne à comment gouverne-t-on ?

- ⦿ Dans un système démocratique où les citoyens sont égaux dans leur droit de vote mais inégaux sur les autres plans, qui gouverne réellement ? Qui a de l'influence ? Les personnes qui ont de l'influence forme-t-il un groupe homogène ? Les « citoyens » ont-ils de l'influence ?

2. Robert Dahl : de qui gouverne à comment gouvernons-nous ?

- Pour connaître l'influence, il faut mesurer la participation aux décisions sur les politiques de rénovation urbaine
- « *Rien ne se produit sans qu'un politicien ambitieux n'eut attaché sa fortune politique à un nouveau programme d'urbanisme* ».

3. Wildavsky et l'analyse incrémentale



1962 *Dixon-Yates: A Study in Power Politics*. [Yale University Press](#).

1964 *Politics of the Budgetary Process*. Little, Brown.

1973. *Implementation: How Great Expectations in Washington are Dashed in Oakland*; [University of California Press](#). (avec Jeffrey L. Pressman).

1974. *Planning and Budgeting in Poor Countries*. Wiley. (with Naomi Caiden).

1974. *The Private Government of Public Money: Community and Policy Inside British Politics*. [Macmillan](#). (with Hugh Heclo).

1975. *Budgeting: A Comparative Theory of Budgetary Processes*. Little, Brown.

1979. *Speaking Truth to Power: The Art and Craft of Policy Analysis*. Little, Brown.

1982. *Risk and Culture: An Essay on the Selection of Technical and Environmental Dangers*. [University of California Press](#). (with [Mary Douglas](#) as first author).

1984. *The Nursing Father: Moses as a Political Leader*. 1984. [University of Alabama Press](#).

1990. *Public Administration: The State of the Discipline*. 1990. Chatham House Publishers. (edited with Naomi Lynn).

3. Wildavsky et l'analyse incrémentale

- ③ 3.1 L'exemple de la politique budgétaire
- ③ 3.2 Les policy analysis contre le PPBS

3.1 L'exemple de la politique budgétaire

« Zero-base budgeting » :

Repartir de zéro pour faire le budget

L'observation des acteurs :

- Les acteurs partent du budget de l'année précédent
- Se focalisent sur les variations de quelques lignes
- Logique incrémentale pour bâtir le budget
- Processus très fragmenté
- Personne ne contrôle le « gros » morceau
- Désordre « apparent » - vote a lieu

Les policy analysis contre le PPBS (Planning Programming Budget System)

Fournir des soins vétérinaires

```
graph TD; A[Fournir des soins vétérinaires] --> B[Politique de promotion de l'élevage bovin]; B --> C[Politique de promotion de l'élevage bovin]; C --> D[Politique d'augmentation des revenus agricoles];
```

Politique de promotion de l'élevage bovin

Politique de promotion de l'élevage bovin

Politique d'augmentation des revenus agricoles

La RCB, l'exemple du logement

Pour aider les plus pauvres à se loger, vaut-il mieux:

- L'aide à la pierre : subvention pour la construction de logements HLM
 - + Augmente l'offre de logements destinés aux plus défavorisées
 - + Relance l'économie (quand le bâtiment va, tout va)
 - - Coûte cher
 - - Produit de la ségrégation spatiale
 - - N'est sélectif qu'à l'entrée, favorise la rente
- L'aide à la personne : subvention pour payer le loyer
 - + Aide directement le locataire existant
 - + Varie avec le revenu : Plus équitable socialement
 - + Vaut aussi pour les logements privés
 - - Ne fait pas augmenter le nombre global de logements
 - - Peut être absorbée par les augmentations de loyer (effet d'aubaine)

En 1974, un rapport utilisant la RCB montre que l'argent public est plus « efficace » dans l'aide à la personne que dans l'aide à la pierre

Ce qui différencie les PA du PPBS :

- ⦿ Les méthodes qualitatives
- ⦿ Démarche plus souple
- ⦿ Une prise en compte des aspects politiques dans le processus décisionnel
- ⦿ Une vision large de ce qu'est l'élaboration d'une PP (pas seulement un pb d'affectation des ressources)
- ⦿ La créativité mise en avant

- ◎ *« [L'analyse des politiques publiques doit] se tenir à l'écart de l'environnement fiévreux de la gestion au jour, (...) pour évaluer et passer au crible les fins et les moyens dans la quête des recommandations sur la politique publique à suivre, quête déconcertante d'un objet inqualifiable »*

- ⦿ « Je m'empresserai de souligner que nous n'avons pas entrepris d'analyse coût-avantage grandiose visant à révéler si les avantages totaux d'une affectation d'1 million de dollars de plus au programme de santé seraient inférieurs ou supérieurs à ceux d'une affectation d'1 million de plus à l'éducation ou au bien-être.
- ⦿ Si j'ai jamais pu être suffisamment naïf pour penser que cette sorte d'analyse était possible, je ne le suis plus. Les avantages des programmes relatifs à la santé, à l'éducation et au bien-être sont divers et souvent immatériels. (...)
- ⦿ Aucune analyse, aussi volumineuse soit-elle, ne nous dira jamais si la nation profitera plus de l'envoi d'un enfant des taudis à l'école maternelle que de la fourniture de soins médicaux à une personne âgée ou du fait de permettre à une ménagère handicapée de reprendre ses activités normales.
- ⦿ Les « grandes décisions » relèvent de jugement de valeur et de choix politiques. L'analyste ne peut pas beaucoup contribuer à résoudre ces questions ». (US Congress, 1967)